



报告编号	MW/JH[2013]010
报告正文总页数	共 10 页

四川省宜宾市兴文县毓秀乡和新村 共和苗圃希望小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年一月二十六日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省宜宾市兴文县毓秀乡和新村 共和苗圃希望小学免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 1 月 26 日

报告编号：MW/JH [2013]010

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 共和苗圃希望小学概况	3
4.2 共和苗圃希望小学就餐人数	3
4.3 共和苗圃希望小学的综合评分表	4
4.4 共和苗圃希望小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 1 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广州出发分别前往四川省宜宾、湖北省阳新、江西省九江三省市的共和苗圃希望小学、龙井小学、倪家完小、



下容小学、靖林小学 5 校进行开餐情况或项目申请真实性的突击, 主要调查内容为项目申请资料的真实性、项目资金的使用情况、饭菜质量及学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 1 月 5 日乘火车从广州出发, 原定到成都后转班车到宜宾, 由于火车晚点 2 个小时, 所以临时决定于 1 月 6 日在中途内江下车, 从内江转火车到宜宾。1 月 7 日, 调查人员在宜宾南岸客运站搭乘 8 点半的班车到石碑, 11 点半下车后在石碑半个小时找不到摩托车往学校, 最终决定从石碑租了一辆小面包车 (250 元) 下校, 下午离校后面包车把调查人员送到罗渡结束包车, 转班车回宜宾。



图 1 路况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 共和苗圃希望小学概况

共和苗圃希望小学位于四川南部山区,具体位置为四川省宜宾市兴文县毓秀苗族乡和新村。从宜宾到兴文路不好走,冬季容易大雪封路,几天不能通车,经石碑到校较为合适。学校执行春冬季作息和夏秋季作息两种,春冬季作息早上 9:00 早自习,中午 12:50 吃饭,下午 13:40 上课,下午 15:30 放学;秋夏季作息早上 8:30 早自习,中午 12:20 吃饭,下午 13:20 上课,下午 15:00 放学。据了解,该校 1 月 22 日-24 日考试,考试结束后放寒假。



图 2 校园组图

4.2 共和苗圃希望小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 1 月 7 日,经突击检查,现场清点,共和苗圃希望小学各班级学生人数如下:

表 1: 共和苗圃希望小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	五年级	六年级	合计
应到	16	12	17	23	14	14	96
实到	12	12	17	23	14	14	92
请假	4	0	0	0	0	0	4

调查者现场见到厨工 1 人,校长提供了全校教师人数:校长 1 人,公办老师 2 人,代课老师 2 名,民办老师 1 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 92 人+厨工 1 人+校长 1 人+老师 5 人=99 人, 与微博公示相符。

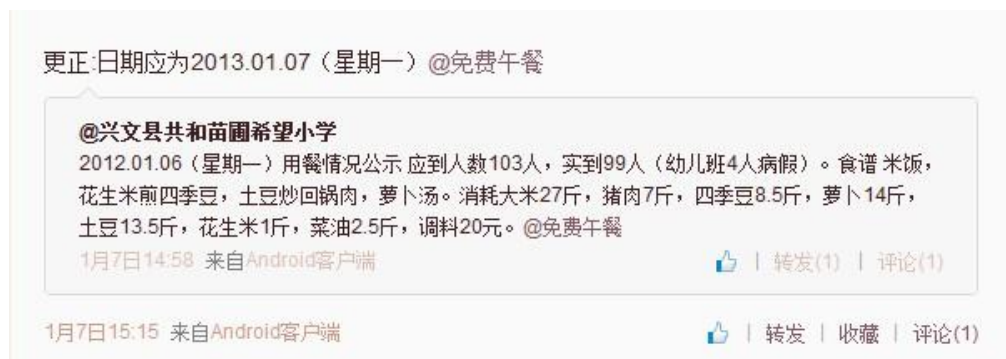


图 3 就餐人数微博截图

4.3 共和苗圃希望小学的综合评分表

表 2: 共和苗圃希望小学综合评分表

厨师卫生	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
满分 10 分	2	2	1	2	2	9
厨房卫生	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
就餐卫生	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
满分 10 分	-	2	-	-	2	4
校方配合度	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
满分 10 分	-	-	2	2	-	4
菜品质量	口味	分量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
满分 15 分	-	-	3	3	3	9
采购	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
满分 15 分	3	3	3	3	0	12
账目	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
满分 15 分	3	3	3	3	3	15
学生满意度	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
满分 15 分						
其他加减分 10						0

分		
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	71

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨工没有工作服但有围裙所以此项扣 1 分;
- (2) 公示没有及时更新所以此项扣 3 分;
- (3) 根据学生匿名调查表的统计数据, 卫生扣 2 分;
- (4) 根据学生匿名调查表的统计数据, 公平度扣 1 分。

(5) 表中无法现场查看的选项均以横杠“—”代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值再乘以 100%。该校实际得分为 71 分, 实际总分值为 82 分, 按百分比折算后该校最终得分为 86.6 分。

4.4 共和苗圃希望小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2013 年 1 月 7 日, 调查人员对该校六年级的 14 名同学作了匿名调查, 情况如下:

表 3: 共和苗圃希望小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	71.43%	不卫生	0	%	一般	4	28.57%	0
厨房卫生情况	卫生	9	64.29%	不卫生	0	%	一般	5	35.71%	0
饭菜的卫生情况	卫生	9	64.29%	不卫生	0	%	一般	5	35.71%	0
餐具供应	学校提供	14	100%	学生自备	0	%				0
餐具保管	学校代管	14	100%	学生自管	0	%				0
餐具的卫生情况	卫生	10	71.43%	不卫生	0	%	一般	4	28.57%	0



餐具的消毒情况	每天消毒	13	92.86%	不消毒	0	%	不清楚	1	7.14%	0
菜的口感	好吃	11	78.57%	不好吃	0	%	一般	3	21.43%	0
菜是否够吃	天天够吃	14	100%	天天不够吃	0	%	有时不够吃	0	%	0
打菜份量是否公平	公平	10	71.43%	不公平	1	7.14%	一般	3	21.43%	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	%	有时不熟	0	%	都蒸熟	14	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	14	100%	天天吃不饱	0	%	有时能吃饱	0	%	0
米饭不够可不可以添加	可以	14	100%	不可以	0	%				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	%	没有	14	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	2	14.29%	没有	12	85.71%				0
在哪吃饭	教室	14	100%	食堂	0	%	操场	0	%	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	13	92.86%	不排队	1	7.14%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	13	92.86%	不排队	1	7.14%				0
是否每天有肉或者有蛋	是	14	100%	不是	0	%				0



是否有时 没有肉也 没有蛋	是	0	%	不是	14	100%				0
最喜欢吃 的菜										0
最讨厌吃 的菜										0

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

- 1、卫生要加强;
- 2、公平度要关注。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

该校厨师 1 人, 长发扎起, 干净整齐, 调查人员到校时, 孩子们已吃过午餐, 厨工正在洗刷餐具, 厨工没有穿工作服, 但系有围裙, 墙上挂着健康证。



图 4 厨师及健康证

5.2 厨房卫生

厨房很大, 光线充足, 墙身和灶台干净, 地面和工作台较干净。



图 5 厨房和工作台

5.3 就餐卫生

调查人员到校较晚,用餐过程没能参与,检查了在用的消毒柜和冰柜里当日的饭菜留样。



图 6 消毒

5.4 校方配合度

调查人员到校较晚,师生是否同餐,及饭菜公平度等并不能亲见,在厨房看到饭菜剩余不多。



图 7 餐后所剩

5.5 菜品质量

调查人员到校较晚,没有在学校用餐,看食品留样很好。



图 8 留样

5.6 采购

据校长介绍,该校在镇上实行定点采购,采购周期为秋冬 4-5 天,春夏 2-3 天,量少摩托车托运,运费 15 元,量多用皮卡托运,运费 50 元。



图 9 库存

6 调查人建议

调查人员对苗圃希望小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 根据调查问卷建议加强餐具,厨房及周边卫生,还有饭菜的公平度要注意;



图 10 孩子们在做问卷

- (2) 调查当日为 2013 年 1 月 7 日,公示牌的日期为 2013 年 12 月 29 日建议加强公示制度的执行;



图 11 厨房门口的公示牌

(3) 建议合理把握用餐需要, 按需采购, 避免食材存放过久不能食用造成浪费, 变质食材及时清理。



图 12 久放不能食用的芹菜

7 结论

共和苗圃希望小学稽核评分: 86.6 分。

调查人员认为, 该校没有原则性的大问题, 建议该校继续拨款。

调查人: 小敏

2013 年 1 月 26 日

稽核部建议: 感谢小敏的努力和坚持, 该校无原则性问题, 请校方继续努力! 执行部门参考小敏建议即可。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>